

第 3 節

全球治理與新世界秩序 非政府行為者在全球治理中扮演什麼角色？

綠色和平組織結合不同團體的力量，以及當地大學生於國會前抗議、藉由網路傳遞對氣候影響的報告，以此凝聚民間共識並呼籲企業應對社會大眾與環境負責等。2020年，加拿大特克能源公司（Teck Resources）
5 宣布，撤回史上最大型的油砂礦開採計畫的申請。

一、新世界秩序——全球永續秩序

二次世界大戰後的全球合作機制與多邊主義紛紛興起，加上全球化的推波助瀾，建構了現今的世界經濟體系與秩序，也讓許多國家走向繁榮。然卻同時帶來了全球暖化與氣候變遷、全球的糧食危機、國與國之間貧富
10 差距的加劇、勞動剝削與勞工權益問題、種族中心主義帶來恐怖攻擊等，增加了國與國間發生衝突的可能，為全球化帶來極大的挑戰與反動。不僅對國家內部秩序產生了擾動，也對世界和平種下不穩定的因子。

有鑑於此，聯合國於2015年推動17項永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs），希望兼顧「經濟成長」、「社會進步」與「環境保護」等三大面向解決全球性風險，建構一個全球永續的新秩序，試圖修正舊有的經濟與政治秩序，讓全球化更具包容性、
20 世界更能維持和平。

氣候危機

若油砂礦開採，將對氣候環境及周邊社區帶來傷害，並助燃全球暖化，禍及全人類安危。



圖 3-26 學生為氣候發聲

加拿大學生手持標語於國會山莊前，呼籲政府「阻止特克能源公司」，以行動為世界帶來積極實際的改變。

超連結

永續發展

聯合國發展高峰會《翻轉我們的世界：2030年永續發展方針》規劃出17項全球永續發展目標，需要所有利害關係者合作與支持。國家推動全球永續發展應基於維護國際正義而非只考量本國利益。此外，全球化與全球永續發展存在緊張關係，國家、個人與非政府組織均需謹慎因應。



圖 3-27 聯合國第 25 屆氣候大會於西班牙舉行

聯合國每年舉辦氣候大會，全球有來自各國代表、非政府組織、學術研究專家及企業界和投資圈人士加入談判行列。

而這目標，不單是國家、政府間國際組織須合作努力，更仰賴非政府組織的協作與全球公民共同的行動。透過各行為者間的合作，才能應付現今不斷擴大的安全問題。底下將探討非政府組織與全球公民行動在建構全球永續秩序上能扮演什麼角色，又能發揮什麼影響力。

5

二、非政府組織的角色與影響力？

早在第一次世界大戰前，國際間已出現 400 多個不同類型的非政府組織，包括：國際紅十字會、國際法協會等。由於國際社會關注的議題不斷增加，再加上政府失能與市場失靈的現象日益嚴重，為能有效解決問題並填補政府或政府間國際組織的空缺，因而有愈來愈多非政府組織的出現，其關注議題涉及各種領域。

10

非政府組織經過長年演變，從一開始的人道救援、提供基礎建設，漸進地與當地政府合作，讓組織在當地的成果得以延續，並在全球化後將重點放在「全民運動」（People's Movement），希望透過全民參與爭取更美好的未來，進而使人民將輿論壓力轉向國家與國際社會，以期造成制度與政策的轉變。本章一開始的案例即是國際綠色和平組織長期關注環境議題，採取許多創意行動吸引大眾關注，並影響民眾、企業與國家決策者。

15

20

在全球化的時代，透過非政府組織的參與，也將有助於全球永續秩序的建立。例如：在氣候與環境議題上，政府和許多政府間的國際組織仰賴非政府組織的專業知識與建議，以此來擬訂政策；聯合國也開放獲得諮詢地位的非政府組織，得參與聯合國體系內全球議題的討論與決策，共同關注全球衛生防疫、氣候變遷、人道救援、

25

超 連結

全球公民意識

全球化趨勢之下，個人應以世界公民自許，培養全球公民意識。全球公民意識是對於身為世界一分子的自覺，進而對全球人類社區產生責任感。能以宏觀角度分析並關注包括國際非政府組織在內的國際事務，甚至化為行動。

移民及人權保障等議題；世界銀行與非政府組織合作，共同致力於消滅貧窮、環境保護及永續發展議題。這些非政府組織的成功，皆是民間的強烈支持與參與，其理念才能成功推動，使其對世界秩序的建構產生影響力。

5 三、全球公民行動能發揮何影響力？

氣候的變遷，導致世界各地面臨極端氣候的挑戰。包括：澳洲大火的蔓延、歐洲時常出現熱浪等。除非政府組織在進行全球倡議外，也有許多個人利用自身的影響力、網路的串聯等來促成全球的公民行動。例如：

10 2018年瑞典一名15歲的女孩桑伯格（Greta Thunberg）為了抗議政府針對氣候變遷的問題缺乏果斷的行動力，而長期坐在瑞典議會外示威。她的行動經過媒體、網路等傳播，使故事開始走向全球。她動員了世界各地的年輕人走上街頭罷課抗議，抗議各國政府對氣候變遷的不作為，以及大型國際組織對氣候變遷的漠視。雖其言行

15 引發部分爭議，但這樣的呼籲讓世界各地對氣候更加關注，並加入減緩氣候變遷的行動，帶動全球因應氣候變遷的公民行動。也因如此，她獲邀至聯合國氣候變遷會議發表演說，甚至獲得諾貝爾和平獎的提名。



圖 3-28

桑伯格讓全世界關心環保

為氣候罷課

桑伯格要求瑞典根據《巴黎協定》減少碳排放量的罷課行動，帶動全球各地人民的響應，形成了全球公民行動的典範。

經媒體及社群力量 影響全球公民行動

桑伯格從獨自1人到世界各國響應，2019年9月更創下參與人數紀錄。

參與國家 160 國

參與人數 400 萬



全球化的影響下，各類議題的衝擊超越國界與國家能力所及，身為地球公民的我們如何串聯彼此、共同行動？